

Αριθμός 3240

**ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΦΟΡΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ
ΠΟΥ ΕΚΔΙΔΕΤΑΙ ΔΥΝΑΜΕΙ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 10
ΤΩΝ ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ ΤΟΥ 2001 ΕΩΣ 2020**

Ο Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων (εφεξής «ο Έφορος»), ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 10 των περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων του 2001 έως 2020 (εφεξής «ο Νόμος»), εκδίδει την ακόλουθη Απόφαση σε σχέση με το Μέτρο ενίσχυσης που τιτλοφορείται:

«Αύξηση του προϋπολογισμού του σχεδίου κρατικών ενισχύσεων προς τους κτηνοτρόφους για τη συλλογή, μεταφορά, επεξεργασία και καταστροφή των νεκρών ζώων.»

A. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ - ΙΣΤΟΡΙΚΟ - ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΜΕΤΡΟΥ

Στις 28 Μαΐου 2020 οι Κτηνιατρικές Υπηρεσίες του Υπουργείου Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος (εφεξής «η Αρμόδια Αρχή») κοινοποίησαν στον Έφορο το υπό τον ως άνω τίτλο Μέτρο (εφεξής «το Μέτρο»), με το οποίο τροποποιείται το καθεστώς ενισχύσεων υπό τον τίτλο «Καθεστώς κρατικών ενισχύσεων προς τους κτηνοτρόφους για τη συλλογή, μεταφορά, επεξεργασία και καταστροφή των νεκρών ζώων» (εφεξής «το υφιστάμενο Μέτρο») με αύξηση του προϋπολογισμού του κατά €2.122.767 συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. από 1.3.2019 και περιορισμού της διάρκειας ισχύος του, έτσι ώστε να λήγει στις 31.7.2020 αντί στις 31.12.2020. Το Μέτρο τέθηκε σε ισχύ την 1.3.2019, ο δε προϋπολογισμός του υπερβαίνει το 20% του προϋπολογισμού του υφιστάμενου Μέρους.

Οι συνοπτικές πληροφορίες του υφιστάμενου Μέρους κοινοποιήθηκαν στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή («εφεξής «η Επιτροπή») και δημοσιεύθηκαν με βάση το άρθρο 9 του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 702/2014 της Επιτροπής της 25ης Ιουνίου 2014, για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων στους τομείς της γεωργίας και δασοκομίας και σε αγροτικές περιοχές συμβιβάσιμων με την εσωτερική αγορά κατ' εφαρμογή των Άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης¹ (εφεξής η «ΣΛΕΕ») (εφεξής «ο Κανονισμός 702/2014») στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 26.3.2015.

Στόχος του Μέρους είναι η δημιουργία ενός συνεκτικού προγράμματος, η εφαρμογή του οποίου θα γίνει μέσω φορέα που θα επιλεγεί από την Αρμόδια Αρχή και θα παρέχει υπηρεσίες στις περιοχές που ασκεί αποτελεσματικό έλεγχο η Κυπριακή Δημοκρατία. Το Μέτρο θα εξασφαλίζει την άμεση συλλογή, απομάκρυνση και μεταφορά των νεκρών ζώων, η επεξεργασία και η τελική καταστροφή των οποίων γίνεται σύμφωνα με τις διατάξεις των Κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 1069/2009 και (ΕΕ) αριθ. 142/2011.

Βάσει του άρθρου 9Α(α) του Νόμου, ο Έφορος αξιολογεί και εγκρίνει, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 10, τις κρατικές ενισχύσεις που χορηγούνται στη Δημοκρατία οι οποίες, σύμφωνα με Κανονισμούς ή Αποφάσεις που εκδίδει η Ευρωπαϊκή Ένωση, απαλλάσσονται από την υποχρέωση της κοινοποίησης που προβλέπεται στο Άρθρο 108, παράγραφος 3, της ΣΛΕΕ. Επίσης, το άρθρο 10(1) του Νόμου προνοεί ότι η Αρμόδια Αρχή κοινοποιεί στον Έφορο για έγκριση κάθε μέτρο κρατικής ενίσχυσης που αναφέρεται στην παράγραφο (α) του άρθρου 9Α του Νόμου. Το άρθρο 10(3) του Νόμου απαγορεύει μέτρο κρατικής ενίσχυσης που αναφέρεται στην παράγραφο (α) του άρθρου 9(Α) του Νόμου να τεθεί σε ισχύ στη Δημοκρατία εκτός εάν έχει προηγουμένως εγκριθεί από τον Έφορο και έχουν τηρηθεί οι τυχόν όροι που ο Έφορος επέβαλε με την εκδοθείσα δυνάμει του εδαφίου (2) του εν λόγω άρθρου απόφασή του.

Σύμφωνα με το άρθρο 10(5)(α) του Νόμου, σε περίπτωση που η Αρμόδια Αρχή προτίθεται να προχωρήσει σε τροποποίηση μέτρου κρατικών ενισχύσεων εγκριθέντος δυνάμει του άρθρου 10 του Νόμου, προτού αυτή προβεί στην εφαρμογή τέτοιας τροποποίησης, κοινοποιεί την προτιθέμενη τροποποίηση στον Έφορο και αναμένει την έκδοση απόφασής του αναφορικά με αυτήν. Σύμφωνα με το άρθρο 10(5)(β) του Νόμου, ο Έφορος, λαμβάνοντας υπόψη τη φύση και την έκταση της κοινοποιηθείσας τροποποίησης, αποφασίζει εντός εύλογου χρονικού διαστήματος κατά πόσο θεωρεί την τροποποίηση μη ουσιώδη, στην οποία περίπτωση ενημερώνει την Αρμόδια Αρχή ότι η αρχική έγκριση του μέτρου κρατικής ενίσχυσης εξακολουθεί να ισχύει ή κατά πόσο θεωρεί την τροποποίηση ουσιώδη, στην οποία περίπτωση εξετάζει το τροποποιηθέν μέτρο ως νέο μέτρο κρατικής ενίσχυσης και εκδίδει νέα απόφαση επ' αυτού.

Σύμφωνα με το άρθρο 1(γ) του Κανονισμού 2015/1589 του Συμβουλίου της 13ης Ιουλίου 2015 περί λεπτομερών κανόνων για την εφαρμογή του άρθρου 108 της ΣΛΕΕ² οι μεταβολές υφιστάμενων ενισχύσεων αποτελούν νέα ενίσχυση και συνεπώς πρέπει να κοινοποιούνται εκ νέου για έγκριση. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 4(1) του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 794/2004 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής της 21^{ης} Απριλίου 2004, σχετικά με την εφαρμογή του Κανονισμού 2015/1589³, νοείται ως μεταβολή υφιστάμενης ενίσχυσης κάθε αλλαγή πλην των τροποποιήσεων καθαρά τυπικού ή διοικητικού χαρακτήρα που δεν είναι ικανές να επηρεάσουν την εκτίμηση του συμβιβάσιμου του εκάστοτε μέτρου ενίσχυσης με την κοινή αγορά. Η αύξηση του προϋπολογισμού συγκεκριμένου καθεστώτος ενισχύσεων πέραν του 20 % συνιστά μεταβολή υφιστάμενης ενίσχυσης σύμφωνα με το άρθρο 4(2) (α) του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 794/2004.

Ως εκ τούτου επιβάλλεται η έκδοση νέας απόφασης δυνάμει του άρθρου 10(5)(β) του Νόμου.

¹ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, L 193 της 1.7.2014, σελ. 1.

² Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, L 248 της 24.9.2015, σελ. 59

³ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L 140, της 30.4.2004, σ. 1.

Β. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ:

Αναφορικά με τον περιορισμό της διάρκειας ισχύος του υφιστάμενου Μέτρου έως τις 31.7.2020, η τροποποίηση αυτή κρίνεται ως τυπικού ή διοικητικού χαρακτήρα με βάση το άρθρο 4(1) του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 794/2004 και ως εκ τούτου δεν είναι ικανή να επηρεάσει την εκτίμηση του συμβιβασμού του Μέτρου με την κοινή αγορά.

Όσον αφορά την υπέρβαση του προϋπολογισμού του, το Μέτρο παραμένει συμβατό με τον Κανονισμό 702/2014 καθότι αυτός δεν θέτει όρια κοινοποίησης για τη συγκεκριμένη κατηγορία ενισχύσεων.

Ωστόσο, καίτοι το Μέτρο παραμένει συμβατό με τον Κανονισμό 702/2014, η Αρμόδια Αρχή προέβη στην προειρηθείσα υπέρβαση του προϋπολογισμού του υφιστάμενου Μέτρου από την 1.3.2019 χωρίς να κοινοποιήσει την εν λόγω πρόθεσή της με βάση το άρθρο 10(1) του Νόμου και να αναμένει την έκδοση Απόφασης του Εφόρου προτού το θέσει σε ισχύ, κατά παράβαση του άρθρου 10(3) του Νόμου. Περαιτέρω, το Μέτρο τέθηκε σε ισχύ κατά παράβαση του άρθρου 9 του Κανονισμού 702/2014 αφού δεν διαβιβάστηκαν «το αργότερο 10 εργάσιμες ημέρες πριν από την ημερομηνία έναρξης ισχύος στην Επιτροπή, μέσω της διαδικτυακής εφαρμογής της Επιτροπής για τις κοινοποιήσεις, σύμφωνα με το άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 794/2004, συνοπτικές πληροφορίες για τις ενισχύσεις αυτές στην τυποποιημένη μορφή που καθορίζεται στο παράρτημα ΙΙ του παρόντος κανονισμού». Ως εκ τούτου, η μη τήρηση της ως άνω προϋπόθεσης καθιστά το Μέτρο «παράνομη ενίσχυση»⁴, ήτοι νέα ενίσχυση, η οποία εφαρμόζεται κατά παράβαση του άρθρου 108 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ.

Γ. ΑΠΟΦΑΣΗ:

Ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη τα πιο πάνω, αποφασίζει ως ακολούθως:

1. Η κοινοποιηθείσα υπέρβαση του προϋπολογισμού του υφιστάμενου Μέτρου πέραν του 20% συνιστά μεταβολή υφιστάμενης ενίσχυσης, σύμφωνα με το άρθρο 4(2) (α) του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 794/2004.
2. Η εν λόγω μεταβολή συνιστά κρατική ενίσχυση, καθότι εφαρμόστηκε κατά παράβαση των εδαφίων (1) και (3) του άρθρου 10 του Νόμου και του άρθρου 9 του Κανονισμού 702/2014.
3. Η φύση και η βαρύτητα της παράβασης, η οποία συνίσταται μόνο στην υπέρβαση του προϋπολογισμού ενός κατά τα λοιπά συμβατού μέτρου ενίσχυσης, κρίνεται ως ήσσονος σημασίας και ως εκ τούτου δεν ενδείκνυται η λήψη μέτρων που προνοούνται στο άρθρο 18 του Νόμου, για αναστολή της εφαρμογής του Μέτρου, τερματισμό της παρανομίας και ανάκτηση οποιουδήποτε ποσού έχει ληφθεί από τους αποδέκτες της ενίσχυσης.
4. Το Μέτρο είναι συμβατό με τον Κανονισμό 702/2014.
5. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στις Κτηνιατρικές Υπηρεσίες.

Λευκωσία, 24 Ιουνίου 2020.

ΘΕΟΦΑΝΗΣ ΘΕΟΦΑΝΟΥΣ,
Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων.

Ε.Ε.Κ.Ε. 25.06.001.928.382.

⁴ Άρθρο 1 στ του Κανονισμού 1589/2015.